

**Администрация Чусовского муниципального района
Пермского края**

**ДОКЛАД
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ
И УСЛУГ ЧУСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО
КРАЯ ЗА 2016 ГОД»**

**г. Чусовой
2017**

Доклад
«Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Чусовского муниципального района Пермского края за 2016 год»

1. Общая информация

Администрацией Чусовского муниципального района Пермского края с целью исполнения приказа Министерства экономического развития Пермского края от 19.12.2016 N СЭД-18-02-06-168 «Об организации работы по содействию развитию конкуренции и конкурентной среды в муниципальных образованиях Пермского края» подготовлен доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Чусовского муниципального района Пермского края за 2016 год» (далее–Доклад).

Доклад формируется в целях обеспечения органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления Пермского края, индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц, систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции в Чусовском муниципальном районе Пермского края.

Основная цель доклада–формирование прозрачной системы работы органов местного самоуправления в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательства, населения Чусовского муниципального района Пермского края.

Основные задачи развития конкуренции в Чусовском муниципальном районе Пермского края:

1. Создание условий для развития отраслей экономики Чусовского муниципального района.

2. Повышение уровня информированности субъектов потребительской деятельности и потребителей товаров и услуг о деятельности органов местного самоуправления по содействию развития конкуренции.

3. Привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата.

4. Снижение административных барьеров.

5. Повышение конкурентоспособности муниципального района и субъектов предпринимательской деятельности в целом.

В докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Чусовском муниципальном районе Пермского края по итогам 2016 года на основе статистических, ведомственных данных, а также по результатам опроса, проведенного администрацией Чусовского муниципального района Пермского края.

В Докладе подведены итоги по внедрению Стандарта развития конкуренции (далее - Стандарт), реализации плана мероприятий («дорожной карты») в Чусовском муниципальном районе Пермского края.

2. Внедрение Стандарта развития конкуренции на территории Чусовского муниципального района Пермского края

С 2015 года на территории Пермского края Министерство экономического развития Пермского края приступило к внедрению Стандарта в муниципальных образованиях Пермского края.

В соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 18.06.2015 N 190-рп «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Пермском крае и плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Пермском крае» в Чусовском муниципальном районе подготовлен план мероприятий по внедрению Стандарта, а именно:

подписано «Соглашение о взаимодействии между Министерством экономического развития Пермского края и администрацией Чусовского муниципального района по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р»;

разработана и утверждена «дорожная карта» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Чусовском муниципальном районе Пермского края»;

утвержден уполномоченный орган, ответственный за внедрение Стандарта; на официальном сайте Чусовского муниципального района Пермского края открыт раздел «Развитие конкуренции» и размещаются нормативно-правовые акты по развитию конкуренции;

размещена ссылка для опроса на официальном сайте Чусовского муниципального района Пермского края.

3. Состояние конкурентной среды в Чусовском муниципальном районе Пермского края

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов на территории района.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее - Пермьстат), по состоянию на 01.01.2017 года в Чусовском муниципальном районе зарегистрировано 929 юридических лиц и 1364 индивидуальных предпринимателя.

На товарных рынках района отмечается рост количества юридических лиц и снижение количества индивидуальных предпринимателей в период с 2013 по 2017 годы.

Таблица 1

Распределение хозяйствующих субъектов в Пермском крае на 01.01.2017 года

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Юридические лица	894	919	920	960	929
Индивидуальные предприниматели	1571	1399	1398	1362	1364
Всего	2465	2318	2318	2322	2293

За рассматриваемый период увеличилось количество юридических лиц на 35 единиц, или на 3,9% по сравнению с 2013 годом.

За этот же период снизилось количество индивидуальных предпринимателей на 207 единиц, или на 13,2% по сравнению с 2013 годом.

В структуре организаций по видам экономической деятельности на начало 2017 года наибольшие доли занимают: оптовая и розничная торговля (36,2%), операции с недвижимым имуществом арендой и предоставлением услуг (18,4%), транспорт и связь (6,7%), строительство (5,7%).

Таблица 2

Количество предприятий по видам экономической деятельности в Чусовском муниципальном районе на 1 января 2017 года

Вид экономической деятельности	2013	2014	2015	2016	2017
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	120	120	121	121	125
Добыча полезных ископаемых	2	2	2	2	2
Рыболовство, рыбоводство	2	2	2	2	2
Обрабатывающие производства	132	132	129	129	131
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10	10	10	10	10
Строительство	158	159	156	153	139
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	899	875	861	854	858
Гостиницы и рестораны	67	68	67	67	61
Транспорт и связь	169	161	161	161	159
Финансовая деятельность	36	36	35	35	33
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	469	465	471	464	436
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	50	50	50	50	50-
Образование	79	80	81	79	80
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	36	36	37	37	41
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	219	219	210	213	183
Деятельность домашних хозяйств и не установленные виды деятельности	0	0	0	0	1

Таблица 3

Видовая структура инвестиций в основной капитал

млн. руб.

Наименование	9 месяцев 2015 г.	9 месяцев 2016 г.	% к 2015 году
Инвестиции в основной капитал:	2213,4	603,8	27,2
в том числе:			
жилища	3,4	-	-
здания (кроме жилых)	608,1	136,1	22,5
сооружения	149,2	135,3	22,4
машины и оборудование	1345,2	268,9	44,5
транспортные средства	57,6	20,5	3,4
Производственный и хозяйственный инвентарь	13,1	4,7	0,8
Прочие	36,7	38,4	6,4

Таблица 4

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	Использовано за 9 месяца 2016 года
Всего, в т.ч. по видам деятельности	603,8
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	146,8
Добыча полезных ископаемых	-
Рыболовство, рыбоводство	-
Обрабатывающие производства	328,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1,2
Строительство	-
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	8,0
Гостиницы и рестораны	-
Транспорт и связь	87,9
Финансовая деятельность	-
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	-
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	-
Образование	6,1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	13,1
Деятельность домашних хозяйств и не установленные виды деятельности	-

Таблица 5

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

млн. руб.

Наименование	9 месяцев 2015 года	9 месяцев 2016 года	в % к итогу
Инвестиции в основной капитал-всего	2213,4	603,8	27,3
в том числе по источникам финансирования:			
собственные средства	177,7	289,3	48,0
привлеченные средства	2035,7	314,5	52,0
в том числе кредиты банков	1872,0	0	0
заемные средства других организаций	-	200,0	100
бюджетные средства:	127,6	104,8	82,1
в том числе:			
из федерального бюджета	66,4	10,6	16,0
из бюджетов субъектов Федерации	35,6	82,2	43,3
из местных бюджетов	25,6	12,1	47,2
средства внебюджетных фондов	0	5,5	100
средства организаций и населения, привлеченные для долевого строительства	0	0	0
из них средства населения	-	-	-
прочие	10,8	4,2	61,2
из них:	0	0	0
средства вышестоящих организаций	0	0	0

По данным Пермьстата, за 9 месяцев 2016 года объем инвестиций составил 603,8 млн. руб., что составило 82,1 % к уровню аналогичного периода предыдущего года (2213,4 млн. руб.).

На территории Чусовского муниципального района Пермского края реализуется муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства.

В целях повышения доступности к кредитным ресурсам в виде микрозаймов на территории Чусовского муниципального района Пермского края осуществляют деятельность две микрокредитные компании: «Чусовской городской фонд поддержки и развития предпринимательства» и «Фонд поддержки малого предпринимательства Чусовского муниципального района».

Годовые процентные ставки вышеуказанных кредитных компаний составляют 11,54 до 14%. За 2016 год субъекты предпринимательства получили 83 займа на общую сумму 50,6 млн. руб., владельцам личных подсобных хозяйств выдано 19 займов на общую сумму 820 тыс. руб.

В целях снижения налоговой нагрузки установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий предпринимателей, дифференцирована стоимость патентов в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности, расширен перечень видов деятельности по патентной системе налогообложения, введены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных предпринимателей.

В рамках мероприятий, направленных на создание комфортных условий для организации и ведения бизнеса создан Центр поддержки предпринимательств (далее - ЦПП), что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) получать бесплатно консультации по различным направлениям своей деятельности в максимально удобном формате. При поддержке ЦПП проводятся семинары, форумы, конференции, «горячие линии» и др.

4. Развитие многофункционального центра на территории Чусовского муниципального района Пермского края

В 2015 году на территории Чусовского муниципального района Пермского края начал свою деятельность многофункциональный центр (далее - МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В многофункциональном центре представлено 635 видов общественно значимых государственных и муниципальных услуг.

Наиболее востребованными среди заявителей являются услуги в сфере земельно-имущественных отношений, предпринимательства, социальной защиты населения, паспортно-визовой службы, пенсионного обеспечения.

Ежедневно МФЦ посещает более 15 человек, среднее время ожидания в очереди не более 12 минут.

При этом доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» составила 100%.

5. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды в Чусовском муниципальном районе Пермского края проведено анкетирование с общей выборкой в 129 респондентов администрацией Чусовского муниципального района Пермского края по заданию Министерства экономического развития Пермского края, которым были разработаны анкеты для потребителей и предпринимателей.

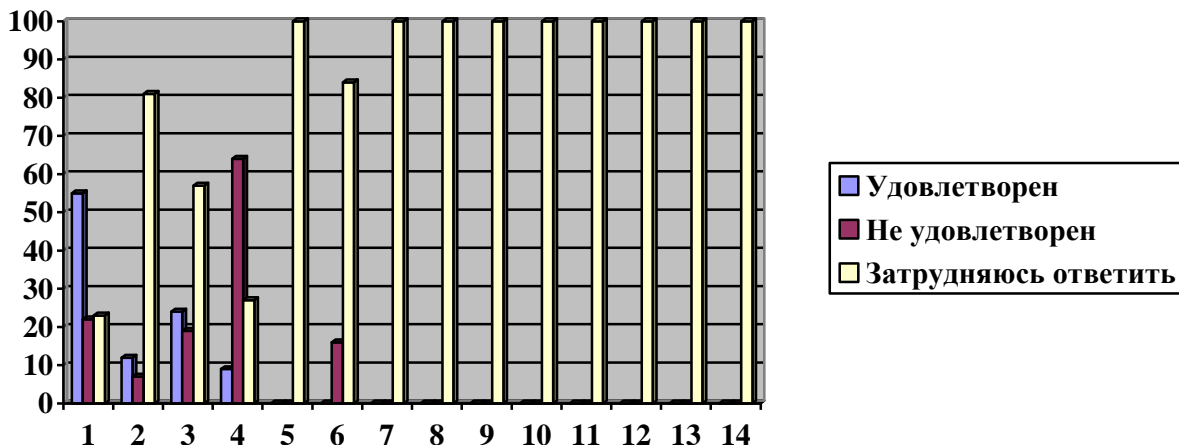
5.1. Уровень удовлетворённости качеством товаров и услуг

Проведенный опрос позволил оценить степень удовлетворенности населения района различными видами услуг (образование, медицина, услуги ЖКХ и др.).

Результаты мониторинга свидетельствуют о том, что в целом потребители позитивно оценивают качество продукции и услуг местных производителей, осуществляющих деятельность приоритетных и социально значимых рынков (рынок дошкольного образования, дополнительного дошкольного образования)

Негативно отмечены: рынок услуг детского отдыха и оздоровления, медицинских услуг, ЖКХ, социального обслуживания населения.

Уровень удовлетворённости качеством товаров и услуг, %



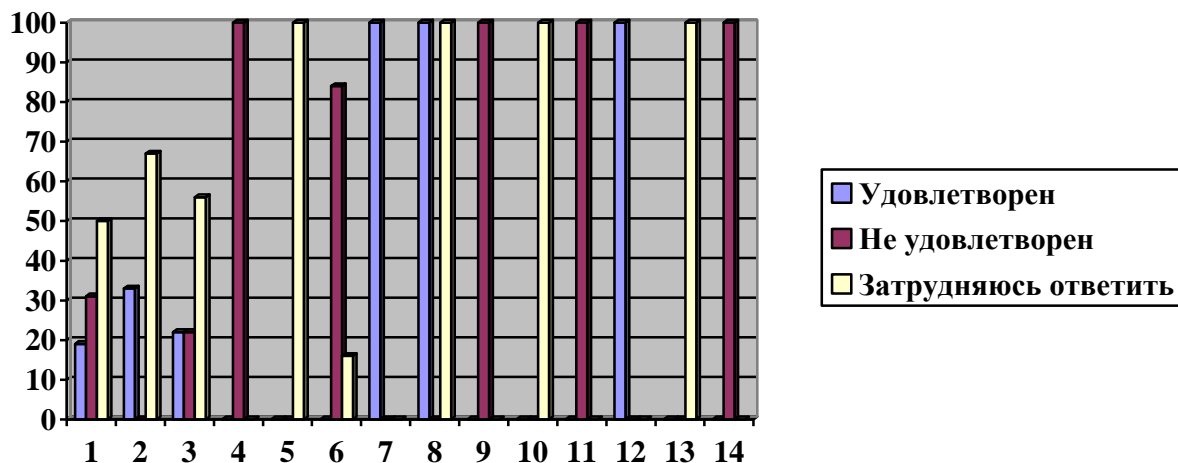
1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.
4. Рынок медицинских услуг.
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.
7. Розничная торговля.
8. Рынок фармацевтических услуг.
9. Рынок услуг перевозки пассажиров наземным транспортом.
10. Рынок услуг связи.
11. Рынок услуг социального обслуживания населения.
12. Рынок услуг в сфере культуры.
13. Рынок государственных закупок.
14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива.

5.2. Уровень удовлетворённости потребителей уровнем цен

Анализ оценок респондентов относительно цены продукции позволяет сделать вывод, что потребители в целом довольны качеством товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках, однако считают цены на них несколько завышенными.

Позитивная тенденция наблюдается на рынке услуг связи, сфере культуры.

Уровень удовлетворённости потребителей уровнем цен, %

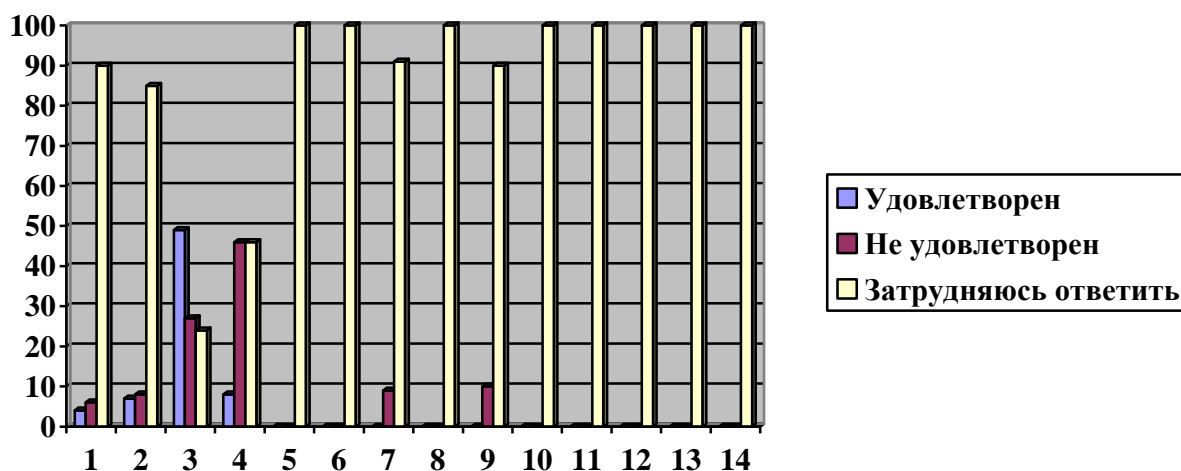


1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.
4. Рынок медицинских услуг.
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.
7. Розничная торговля.
8. Рынок фармацевтических услуг.
9. Рынок услуг перевозки пассажиров наземным транспортом.
10. Рынок услуг связи.
11. Рынок услуг социального обслуживания населения.
12. Рынок услуг в сфере культуры.
13. Рынок государственных закупок.
14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива.

5.3. Уровень удовлетворенности возможности выбора услуг

По мнению респондентов, на территории Чусовского муниципального района Пермского края сложились достаточно высокие цены на продовольственные и непродовольственные товары, автомобильный бензин, услуги жилищно-коммунального хозяйства, фармацевтические и медицинские услуги.

Уровень удовлетворённости возможности потребителем выбора услуг, %



1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.
4. Рынок медицинских услуг.
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.
7. Розничная торговля.
8. Рынок фармацевтических услуг.
9. Рынок услуг перевозки пассажиров наземным транспортом.
10. Рынок услуг связи.
11. Рынок услуг социального обслуживания населения.
12. Рынок услуг в сфере культуры.
13. Рынок государственных закупок.
14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива.

5.4. Качество услуг предприятий – монополистов

Такие услуги, как водоснабжение, водоотведение, водоочистка, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, проводная телефонная связь, осуществляются субъектами - естественными монополистами в силу Федерального закона от 07.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях». Услуги мобильной связи являются монополизированным рынком согласно ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 N135-ФЗ «О конкуренции».

5.5. Общие условия ведения предпринимательской деятельности

Субъекты предпринимательства оценивают общие условия ведения предпринимательской деятельности как удовлетворительные.

90% респондентов отметили, что начать с нуля новый бизнес довольно сложно.

Препятствием становятся привязанность поставщиков и потребителей к традиционным участникам рынка,

Среди основных административных барьеров была отмечена затянутость процедуры получения доступа к коммунальной инфраструктуре.

В связи с созданием в границах Чусовского городского поселения территории опережающего социально-экономического развития, создания индустриального (промышленного) парка «Лямино», данные процедуры упрощаются, что является удобством для потенциальных инвесторов. Сроки получения доступа услуг предприятий-монополистов характеризуются как удовлетворительные. Исключением является доступ к услугам газоснабжения.

Не удовлетворены субъекты предпринимательской деятельности высокой стоимостью услуг подключения к газоснабжению.

6. Деятельность органов местного самоуправления по развитию конкуренции

Чусовской муниципальный район Пермского края принимает участие в реализации Стандарта и дорожной карты:

Сформирована рабочая группа - совещательный орган при главе муниципального района по внедрению Стандарта с включением в его состав представителей предпринимательского сообщества Чусовского муниципального района Пермского края;

разработан план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентной среды на период 2017-2018 годов;

заключено Соглашение между администрацией муниципального района и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, о взаимодействии по развитию конкурентной среды на территории Чусовского муниципального района Пермского края;

сотрудники администрации Чусовского муниципального района Пермского края принимают участие в публичных консультациях по запросам Министерства экономического развития Пермского края;

сотрудники администрации Чусовского муниципального района Пермского края принимают участие в работе Совета по содействию развитию конкуренции в Пермском крае при Министерстве экономического развития Пермского края;

сотрудники администрации Чусовского муниципального района Пермского края готовят аналитическую информацию о развитии конкуренции на рынках муниципального образования.

В Чусовском муниципальном районе Пермского края определены следующие рынки:

1. рынок государственных и муниципальных закупок;
2. рынок продукции фермерских хозяйств;
3. рынок лесного хозяйства;
4. рынок развития въездного туризма.

Рынок государственных (муниципальных) закупок

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Ед. изм.	2016 (план)	2016 (факт)
1.	Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных	%	Не менее 15,0	32,5

конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений.			
---	--	--	--

В 2016 году стоимостной объем муниципальных контрактов составил 911302 тыс. руб. Доля муниципальных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в совокупном годовом объеме закупок 2016 года составила 32,5%, что выше 15-процентной квоты, установленной Федеральным законом N44-ФЗ. При этом, стоимость всех контрактов и договоров, заключенных с СМП и СОНКО в 2016 году, включая контракты с единственным участником конкурентных закупок среди малого бизнеса, а также прямых контрактов с МСП и СОНКО, привлеченных к исполнению государственных контрактов в качестве субподрядчиков и соисполнителей, составила 225886 тыс. руб., что в 2,1 раз больше по сравнению с 2015 годом. В результате роста конкуренции экономия бюджетных средств достигла 84034 тыс. руб. (16,6% от начальных цен контрактов). Доля объема закупок, которые привели к заключению контрактов по результатам электронных аукционов, включая контракты с единственным их участником, в общей объеме муниципальных закупок, составила 64,6%. Среднее количество участников электронных аукционов - 1,7. Второе место по количеству участников занимает открытый конкурс - 1,6. При проведении запроса котировок уровень конкуренции составил 1,4.

Таким образом, участники рынка государственных (муниципальных) закупок адаптировались к работе по правилам Федерального закона N 44-ФЗ: увеличение среднего количества участников конкурентных закупок приводит к увеличению экономии бюджетных средств, а также к стабильной поддержке СМП и СОНКО в сфере закупок в размере 32,5 % от совокупного годового объема конкурентных закупок.

Рынок продукции фермерских хозяйств

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Ед. изм.	2016 г. (план)	2016 г. (факт)
1.	Количество торговых точек по реализации фермерами сельхозпродукции (прирост)	шт.	1	1
2.	Количество проведенных сельскохозяйственных ярмарок	шт.	20	21
3.	Количество вновь созданных КФХ (прирост)	шт.	5	6
4.	Площадь посадки картофеля (прирост)	га	-	-

В 2016 году увеличилось количество проводимых сельскохозяйственных ярмарок на территории Чусовского муниципального района Пермского края. Проводятся сезонные и праздничные ярмарки, «ярмарки выходного дня», ярмарки. Участие в ярмарках принимают крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ), владельцы личных подсобных хозяйств. Увеличение количества ярмарок и участников связано с программой развития и поддержки сельского хозяйства:

финансовая поддержка действующих КФХ на приобретение сельскохозяйственной техники;

поддержка начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств.

Также увеличивается количество торговых точек в виде установки нестационарных торговых объектов, где КФХ осуществляют розничную реализацию собственной продукции для жителей города.

Реализация сельскохозяйственной продукции осуществляется и владельцами личных подсобных хозяйств, которые поставляют на рынок города продукцию растениеводства и животноводства.

Рынок лесного хозяйства

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Ед. изм.	2016 г. (план)	2016 г. (факт)
1.	Увеличение количества предприятий, организаций, субъектов малого предпринимательства, осуществляющих выпуск изделий из дерева (прирост).	шт.	1	1

На территории промышленной площадки «Лямино» начало производственную деятельность предприятие, осуществляющее выпуск изделий из дерева. В результате увеличится объём выпуска изделий из древесины, будут созданы новые рабочие места.

Предприятие осуществляет деятельность в рамках создаваемой в Чусовском муниципальном районе территории опережающего социально-экономического развития.

Рынок развития въездного туризма

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Ед. изм.	2016 г.(план)	2016 г.(факт)
1.	Количество организаций, работающих в сфере туризма (прирост)	чел.	1	1

В 2016 году создана организация в рамках проведения экстрим–фестиваля «Смотрины на Красной горке», где проводятся единственные в России летние соревнования по фристайлу, а также фестиваль культурных программ.

7. Выводы и планируемые действия

За рассматриваемый период увеличилось количество юридических лиц на 35 единиц, или на 3,9% по сравнению с 2013 годом. Увеличение числа организаций происходит за счет роста количества частных организаций.

За этот же период снизилось количество индивидуальных предпринимателей на 207 единиц, или на 13,2% по сравнению с 2013 годом.

Уровень конкуренции в Чусовском муниципальном районе Пермского края остается достаточно высоким. Результаты проведенного анкетирования свидетельствуют о том, что потребители в целом позитивно оценивают качество товаров и услуг местных производителей, осуществляющих деятельность на социально значимых рынках, но считают, что цены завышены. Хозяйствующие субъекты считают, что имеется сложность получения доступа к земельно-имущественным ресурсам, нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

Мероприятия, запланированные в «дорожной карте» Чусовского муниципального района Пермского края на 2016 год, полностью исполнены.

На официальном сайте Чусовского муниципального района Пермского края создан специальный раздел «Развитие конкуренции», на котором размещены федеральные, региональные, муниципальные документы по данным вопросам.

Определен уполномоченный орган, создана рабочая группа по внедрению Стандарта конкуренции и развитию конкурентной среды;

Разработана «дорожная карта» по содействию конкуренции.

Планируемые действия уполномоченного органа:

Организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Чусовского муниципального района Пермского края;

повышение уровня информированности субъектов предпринимательства и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в районе посредством размещения информации в сети «Интернет» на сайте Чусовского муниципального района Пермского края.