



АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУСОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О порядке оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чусовского городского округа

Во исполнение Федеральных законов от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», приказов МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, от 31.07.2020 N 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», от 31.07.2020 N 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о порядке оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чусовского городского округа (далее – Положение).

2. Рекомендовать руководителям объектов производственной и социальной сферы проанализировать состояние дел по реализации вопросов оповещения и информирования населения, привести их в соответствие с требованиями настоящего Положения.

3. Считать утратившим силу постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 06.02.2014 N 153 «Об утверждении положения о своевременном оповещении информировании населения Чусовского муниципального района Пермского края об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени».

4. Постановление опубликовать в официальном бюллетене муниципального образования «Чусовской городской округ» и разместить на официальном сайте Чусовского городского округа.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Чусовского городского округа по общественной безопасности и муниципальному контролю.

Глава городского округа - глава
администрации Чусовского городского округа

С.В. Белов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Чусовского городского округа
от _____ N _____

Положение

о порядке оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чусовского городского округа

I. Общие положения

1. Положение о порядке оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чусовского городского округа (далее - Положение), разработано в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи», от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26.11.2007 N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 N 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», от 31.07.2020 N 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», законами и иными нормативными правовыми актами Чусовского городского округа.

2. Положение определяет назначение, состав, задачи и требования к системе оповещения населения Чусовского городского округа (далее – округа), порядок её задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности, порядок реализации мероприятий по её совершенствованию.

3. В настоящем Положении используются следующие понятия:

- оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

- сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и

звеньями территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС), а также для применения населением средств и способов защиты;

- экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения;

- комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения округа, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТП РСЧС) и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

- зона экстренного оповещения населения - это территория округа, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

4. Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил городского звена ТП РСЧС и населения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

5. Система оповещения населения создается на следующих уровнях:

- на муниципальном уровне – муниципальная система оповещения;
- на объектовом уровне - локальная система оповещения (ЛСО).

Муниципальная система оповещения является составной частью региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) гражданской обороны Пермского края и предназначена для доведения (дублирования) сигналов и команд территориальной системы оповещения об опасностях при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации и в особый период.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Границами зоны действия муниципальной системы оповещения являются административные границы округа.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

6. Системы оповещения населения округа всех уровней, а также КСЭОН организационно, технически и программно сопрягаются (взаимодействуют) между собой, обеспечивая обработку поступающих от них данных в автоматическом и (или) автоматизированном режиме.

Сопряжение муниципальной системы оповещения округа с региональной системой оповещения обеспечивается государственным казенным учреждением Пермского края «Гражданская защита».

Сопряжение локальных систем оповещения с муниципальной системой оповещения округа осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности и гидротехническое сооружение высокой опасности.

7. Муниципальная система оповещения населения округа должна соответствовать требованиям, изложенным в приложении N 1 приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» с оформлением паспорта по рекомендуемому образцу в приложении N 2 данного приказа.

II. Назначение и основные задачи муниципальной системы оповещения

1. Муниципальная система оповещения населения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления, сил гражданской обороны и муниципального звена ТП РСЧС.

С целью максимального сокращения времени, затрачиваемого на передачу сигналов оповещения, создается муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения.

Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения представляет собой специальный комплекс технических средств оповещения с пунктом управления, расположенном в единой дежурно-диспетчерской службе (далее – ЕДДС) округа. Кроме того, при оповещении населения задействуются местные каналы телерадиовещания, линии связи операторов связи, согласно заключенных соглашений (при наличии), используются мобильные средства оповещения, сигнальные громкоговорящие устройства (далее – СГУ) на автомобилях экстренных служб.

Для оповещения населения округа также привлекаются:

- локальные системы оповещения потенциально-опасных объектов;
- телевизионные и радиоканалы, независимо от форм собственности;
- сети городской телефонной сети (далее - ГТС) и мобильной связи;
- мобильные и резервные средства СГУ автомобилей, мегафоны, ручные сирены.

Управление муниципальной системой оповещения осуществляется с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС округа.

2. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и муниципального звена ТП РСЧС округа;

- сил гражданской обороны;

- дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально-опасные объекты и дежурных служб (руководителей) социально-значимых объектов;

- людей, находящихся на территории муниципального образования.

3. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и персонала организации, эксплуатирующей потенциально-опасные объекты;

- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

- ЕДДС муниципального образования;

- руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;

- людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

4. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также до ЕДДС округа.

III. Порядок задействования систем оповещения населения

1. Задействование по назначению систем оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, Планом гражданской обороны и защиты населения на территории Чусовского городского округа (далее – План гражданской обороны) и Планом действий Чусовского городского округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

2. Решение на задействование муниципальной системы оповещения принимается главой городского округа – главой администрации Чусовского городского округа (далее – Глава округа) или должностным лицом, исполняющим его обязанности, а непосредственные работы по оповещению и информированию населения проводятся дежурной сменой ЕДДС округа.

3. Решение о задействовании ЛСО принимается руководителем организации, эксплуатирующей потенциально-опасный объект, с последующим докладом в ЕДДС округа.

4. КСЭОН задействуется в автоматическом (автоматизированном) режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов.

5. Оперативный дежурный ЕДДС округа, получив сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до Главы округа, органов управления и сил гражданской обороны и муниципального звена ТП РСЧС, дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС) организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации.

6. Передача сигналов (распоряжений) и экстренной информации оповещения могут осуществляться как в автоматизированном, так и в ручном режимах. Приоритетный режим функционирования – автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов с использованием специальных технических средств оповещения.

7. Основным способом оповещения населения является местная система оповещения населения, а также средства массовой информации.

8. Типовые аудио и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно.

9. Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия – должностными лицами уполномоченных организаций.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача кратких речевых сообщений непосредственно с пункта управления ЕДДС округа.

10. Доведение информации и сигналов оповещения до руководящего состава округа, сил и средств гражданской обороны и муниципального звена ТП РСЧС, ДДС организаций и ведомств, осуществляется по системе централизованного оповещения, каналам мобильной и телефонной связи.

Для этого оперативным дежурным ЕДДС округа с автоматизированного рабочего места информация передается всем абонентам системы. Дополнительно для оповещения администрации округа и руководящего состава муниципальных служб запускается автоматизированная система телефонного оповещения «Побудка». По телефонам АТС и мобильной связи оповещаются взаимодействующие службы и учреждения округа.

11. Доведение информации и сигналов оповещения до населения осуществляется с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС округа. Для этого дистанционно запускаются сиренно-речевые установки в режиме непрерывного звучания, организуется трансляция вещания с перехватом радиосигнала на частоте 104.4 FM «Русское радио», телевизионными вещателями: МУП «СОЮЗ-ТВ», независимо от ведомственной принадлежности.

Предварительно согласованная речевая информация передается не более 5 минут. Допускается двух - трехкратное ее повторение.

12. При невозможности выполнить централизованное оповещение населения либо отсутствии технических систем для доведения информации оповещения и с целью привлечения внимания используются мобильные и резервные средства СГУ автомобилей, мегафоны, ручные сирены, а также применяется способ подворового обхода населения с привлечением комитетов территориального общественного самоуправления, квартальных, старост сельских населенных пунктов.

13. Для более полного охвата оповещением с задействованием радиовещательных и телевизионных каналов (независимо от форм собственности) с прерыванием вещательных программ запрашивается разрешение Главы округа, а после согласования разрабатывается текст сообщения и контролируется выход сообщения в эфир.

14. Локальные и объектовые системы оповещения потенциально-опасных объектов являются составной частью местной системы оповещения и должны обеспечивать циркулярное доведение сигналов и информации оповещения.

15. Вся полученная информация и сигналы оповещения, действия по оповещению, результаты оповещения и доклады заносятся в соответствующую оперативно-техническую и эксплуатационную документацию.

16. О задействовании системы оповещения либо несанкционированном ее запуске оперативный дежурный ЕДДС докладывает директору МКУ «Управление гражданской защиты» и представляет донесение в ГУ МЧС России по Пермскому краю, в ГКУ Пермского края «Гражданская защита».

17. При использовании любого режима оповещения, организации связи и организации телерадиовещания дежурная смена ЕДДС округа осуществляет контроль над ходом оповещения, проводит комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

18. В случаях несанкционированного включения локальных систем оповещения организаций, эксплуатирующих потенциально-опасные объекты, немедленно извещается дежурная смена ЕДДС округа и принимаются меры к опровержению переданной информации по проводному вещанию и радиовещательным станциям.

19. В целях обеспечения готовности системы оповещения в различных режимах функционирования основными мероприятиями являются.

19.1. Режим повседневной деятельности (при отсутствии чрезвычайной ситуации):

- проведение технических проверок системы оповещения в готовности ее к работе;

- проведение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию, совершенствованию и развитию системы оповещения населения.

19.2. Режим повышенной готовности (при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации):

- усиление состава дежурных служб;

- проверка готовности средств оповещения к экстренному задействованию и устранение выявленных недостатков;

- подготовка к работе сетей связи и мобильных средств оповещения.

19.3. Режим чрезвычайной ситуации (при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации):

- задействование системы оповещения населения;

- задействование мобильных средств оповещения в зонах чрезвычайных ситуаций;

- проверка состояния технических средств оповещения населения и проведение работ по восстановлению их работоспособности.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

1. Система оповещения создаётся и совершенствуется заблаговременно в мирное время и поддерживаются в постоянной готовности к использованию.

2. Начальник ЕДДС:

- организует и осуществляет подготовку оперативных дежурных ЕДДС округа по передаче сигналов оповещения и информации в мирное и военное время;
- организует поддержание в постоянной готовности и совершенствование технических средств (стационарные и мобильные) системы оповещения;
- планирует и организует совместно с организациями связи и радиовещания проверки аппаратуры оповещения;
- разрабатывает порядок взаимодействия дежурных служб при передаче сигналов оповещения и информации;
- вносит предложения о порядке создания запасов мобильных средств оповещения их необходимых объемах и сроках хранения.

3. Организации связи и радиовещания, расположенные на территории округа, обеспечивают техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи и радиовещания, каналов и линий связи используемых в муниципальной системе оповещения.

4. Организации, расположенные на территории округа и привлекаемые к обеспечению оповещения населения:

- предоставляют администрации округа места для установки технических средств оповещения населения с заключением договора ответственного хранения;
- осуществляют в установленном порядке распространение экстренной информации путем использования имеющихся у организаций технических устройств оповещения населения.

5. В целях поддержания системы оповещения в постоянной готовности к использованию, оценки её состояния и способности к выполнению задач по предназначению проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения населения с включением конечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;
- технические проверки готовности муниципальной системы оповещения населения без включения конечных средств оповещения населения.

6. Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления звена ТП РСЧС, организаций связи. Включение конечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время согласно утвержденному графику.

По решению КЧС и ОПБ округа могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения.

7. Комплексные проверки готовности локальной системы оповещения проводятся комиссией из числа должностных лиц организаций, привлекаемых к проверке системы оповещения во взаимодействии с ЕДДС округа не реже одного раза в год.

8. Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверки системы оповещения населения, не допускается.

9. По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением № 3 приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

10. Технические проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей ЕДДС округа путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки.

11. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

12. Поддержание в постоянной готовности местных систем оповещения, оценки их технического состояния и выполнения задач по назначению, осуществляется под руководством ЕДДС округа, с участием дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально-опасные объекты и дежурных служб (руководителей) социально- значимых объектов.