



АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУСОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

┌
└

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики Чусовского
городского округа на 2021 год и
на плановый период 2022-2023
голов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Положения о бюджетном процессе в Чусовском городском округе, утвержденного решением Думы Чусовского городского округа от 19.03.2020 N 167 **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Чусовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Признать утратившими силу:

- постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 12.10.2018 N 471 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чусовского муниципального района Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»;

- постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 14.11.2019 N 1119 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чусовского городского округа Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов».

3. Постановление опубликовать в официальном бюллетене муниципального образования «Чусовской городской округ» и разместить на официальном сайте Чусовского городского округа.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Чусовского городского округа по экономике и финансам - начальника финансового управления.

Глава городского округа – глава
администрации Чусовского городского округа

С.В. Белов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Чусовского городского округа
от _____ N _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чусовского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чусовского городского округа (далее – городского округа) на 2021-2023 годы подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Положения о бюджетном процессе в Чусовском городском округе, утвержденного решением Думы Чусовского городского округа от 19.03.2020 N167.

Бюджетная и налоговая политика Чусовского городского округа на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение показателей, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития России до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Чусовского городского округа на 2019 – 2030 годы, утвержденной решением Думы Чусовского городского округа от 20.08.2020 N 278.

Целью основных направлений бюджетной политики Чусовского городского округа является анализ условий и факторов, оказывающих ключевое влияние на новый цикл бюджетного планирования, выработка основных подходов к формированию проекта бюджета Чусовского городского округа на период 2021 - 2023 годов, подходов к формированию основных характеристик бюджета городского округа на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Реализация налоговой политики в Чусовском городском округе
в 1 полугодии 2020 года

Для бюджета городского округа в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

На снижение налоговых доходов окажут влияние принимаемые меры по изменению сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 N 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» перенесен для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в

отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, на шесть месяцев срок уплаты по всем налоговым платежам, за исключением налога на добавленную стоимость, за 1 квартал 2020 года и на четыре месяца - за полугодие (2 квартал) 2020 года. Сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу и земельному налогу за первый квартал 2020 года перенесены на 30 октября 2020 года, за второй квартал 2020 года - на 30 декабря 2020 года.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в сложных экономических условиях приняты решения Думы Чусовского городского округа:

1) «О внесении изменений в решение Думы Чусовского городского округа от 17.10.2019 N42 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Чусовского городского округа» (от 21.05.2020 N238) предусматривающее:

-снижение ставки по налогу в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень торговых и офисных объектов, утвержденный Правительством Пермского края;

2) «О мерах, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства» (от 24.04.2020 N189) предусматривающее:

-заключение дополнительных соглашений, предусматривающих отсрочку уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества, (в том числе земельных участков), за апрель - июнь 2020 на срок, предложенный такими арендаторами, но не позднее 31.12.2021.

-заключение дополнительных соглашений, предусматривающих освобождение таких арендаторов от уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества, (в том числе земельных участков), за апрель - июнь 2020.

В результате предоставления перечисленных мер поддержки прогнозируемый объем выпадающих доходов бюджета городского округа составит порядка 5 млн.рублей.

Тем не менее, учитывая стабильную работу крупных предприятий округа, резидентов территории социально-экономического развития поступления налога на доходы физических лиц позволяют в ожидаемой оценке исполнения доходов прогнозировать не значительное перевыполнение доходной части бюджета городского округа.

3. Основные направления налоговой политики в Чусовском городском округе на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

-организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

-учет изменений в федеральном и региональном налоговом законодательстве, в том числе принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

-ежегодное проведение оценки налоговых расходов, установленных постановлением администрации Чусовского городского округа с соблюдением общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». При оценке будет учитываться востребованность налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, их соответствие целям муниципальных программ округа. В случае выявления неэффективных налоговых расходов в период с 2021 по 2023 годы, действие таких расходов будет отменено, либо будут подготовлены предложения по корректировке их параметров по результатам проводимой оценки.

-организацию межведомственного взаимодействия администрации городского округа с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами, и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы, в том числе своевременной постановки на налоговый учет юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории округа;

-взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет округа, легализацию доходов бизнеса;

-создание условий для привлечения инвестиций в экономику округа в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, включая развитие как территории опережающего социально-экономического развития.

Кроме того, в целях обеспечения полноты собираемости налогов необходимо проводить анализ структуры субъектов малого и среднего предпринимательства.

Главные администраторы доходов бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Система установления и контроля показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на их безубыточный результат.

Результатом реализации налоговой политики должно стать повышение налогового потенциала Чусовского городского округа.

4. Основные направления бюджетной политики Чусовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика Чусовского городского округа в 2021 – 2023 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Чусовского городского округа, в том числе за счет:

формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Чусовского городского округа на среднесрочный период (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);

сдерживания роста текущих расходов при сохранении принятых расходных обязательств;

сохранения социальной направленности бюджета, обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы;

взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

планирование дефицита бюджета и проведения ответственной долговой политики в рамках предельных значений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

комплексного подхода к разработке стратегических решений;

приоритизации расходов;

увеличения (сохранения) доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа;

повышения качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

усиления контроля финансовой дисциплины администрации городского округа, отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Чусовского городского округа в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Чусовского городского округа;

определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Чусовского городского округа на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Чусовского городского округа в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления;

повышения качества финансового менеджмента в администрации городского округа, отраслевых (функциональных) органах и муниципальных учреждениях городского округа;

обеспечения открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационного наполнения единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте Чусовского городского округа в разделе «Бюджет для граждан»;

внедрения принципов инициативного бюджетирования.

5. Развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

5. Основные подходы к формированию бюджета Чусовского городского округа

На 2021-2023 годы бюджет городского округа сформирован на основе программно-целевого метода с использованием 11 муниципальных программ, исходя из принципов адресности и целевого характера бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета городского округа исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

участия в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета городского округа, в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Пермского края;

применения механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений), по субсидиям, предоставляемым из бюджета городского округа;

повышения результативности предоставления субсидий из бюджета городского округа;

формирования качественного адресного инвестиционного перечня объектов муниципальной собственности городского округа;

увеличения (сохранения) доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета городского округа;

повышения качества программного бюджетирования исходя из планируемых и достигаемых результатов;

разработки и актуализации муниципальных программ с учетом ориентиров, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Чусовского

городского округа на 2019-2030 годы, и с тенденцией увеличения точности планирования системы индикаторов;

расширения практики реализации мероприятий муниципальных программ на принципах проектного управления и муниципально-частного партнерства;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиления текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2021 – 2023 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств городского округа;

обеспечение доли местного бюджета городского округа для финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов (программ), региональных проектов (программ).

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, включенных в национальные проекты (программы), государственные программы, и обеспеченных софинансированием из федерального и (или) краевого бюджетов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов направлена на своевременное и полное исполнение долговых обязательств округа в среднесрочной и долгосрочной перспективе при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета округа в привлечении заемных средств;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств округа;

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством в отношении объемов муниципального долга и расходов на его обслуживание;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета Чусовского городского округа

Управление исполнением бюджета Чусовского городского округа в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами

бюджета городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;

совершенствование механизма казначейского сопровождения платежей;

обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств;

исполнение бюджета городского округа на основе кассового плана;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета городского округа за счет открытия единого казначейского счета по учету средств бюджета в Управлении Федерального казначейства по Пермскому краю;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование системы учета и отчетности путем «облачной бухгалтерии»;

интеграцию бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности.

8. Политика в области финансового контроля

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность администрации Чусовского городского округа в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Чусовского городского округа;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

расширение сферы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечение контроля за соблюдением получателями средств из бюджета условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений),

заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов;

развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления Чусовского городского округа в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового аудита;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в администрации городского округа, в отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета городского округа в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

повышение результативности использования бюджетных средств за счет обеспечения контроля за достижением показателей результативности при реализации муниципальных программ и выполнении муниципальных заданий;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.